

## 095 MINISTARSTVO UPRAVE

### Uvod

Ministarstvo uprave je ustrojeno i njegov djelokrug je definiran odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11; 22/12). Ministarstvu je temeljem navedenog zakona pridružen Središnji državni ured za E-Hrvatsku.

Na temelju Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11), Vlada Republike Hrvatske je u ožujku 2012. godine donijela Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave, te su dodatno ojačani upravljački i administrativni kapaciteti novoosnovanog ministarstva.

Vizija Ministarstva uprave je moderna i korisnički usmjerena javna uprava.

Misija Ministarstva uprave je trajno unapređenje sustava javne uprave radi osiguranja i zaštite javnog interesa, zakonitog djelovanja i pružanja usluga u ostvarivanju prava građana i gospodarskih subjekata Republike Hrvatske.

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
09505-Ministarstvo uprave	57.093.592	47.260.506	82,8
09510-Uredi državne uprave u županijama	327.415.865	325.657.785	99,5
Ukupno 095-MINISTARSTVO UPRAVE	384.509.457	372.918.291	97,0

## 09505 Ministarstvo uprave

### Uvod

Ministarstvo uprave obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na: sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; politički i izborni sustav; osobna stanja građana; registraciju političkih stranaka, zaklada, fundacija i drugih evidencija utvrđenih posebnim zakonima; planiranje i nadzor zapošljavanja u državnoj upravi; stručno osposobljavanje i usavršavanje te radnopravni položaj zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj područnoj (regionalnoj) samoupravi; poticanje znanstvenog i stručnog razvitka državne

uprave; poslove upravnog i inspeksijskog nadzora u svim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; upravljanje sredstvima za unapređenje upravnesposobnosti kroz razvoj uslužne kulture u upravi; usmjeravanje reforme i procesa modernizacije u čitavoj upravi; primjenu etičkih načela; praćenje načina korištenja sredstava rada te primjenu suvremenih metoda rada u državnoj upravi, posebno primjenu računalnih i komunikacijskih sustava u radu te uvođenje novih tehnologija u radu ureda državne uprave u županijama; obavljanje poslova za međunarodnu komisiju za građanska stanja (CIEC), ostvarivanje međunarodne suradnje u pitanjima upravnog prava, državne uprave i lokalne samouprave; obavlja i druge poslove opće uprave. Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na razvitak informacijskog sustava državne uprave; uspostavu tehnološke i sigurnosne informatičke infrastrukture u tijelima državne uprave; racionalizaciju uporabe informatičkih resursa u tijelima državne uprave; povezivanje informacijskih sustava tijela državne uprave kroz jedinstvenu informacijsko-komunikacijsku mrežu; donošenje tehničkih i normizacijskih pravila uporabe informatičke opreme u tijelima državne uprave; donošenje stručnih i normativnih podloga za pridruživanje Republike Hrvatske Europskoj uniji u područjima razvitka i primjene informacijsko-komunikacijske tehnologije; te obavljanje objedinjene nabave informatičkih resursa za tijela državne uprave. Ministarstvo obavlja i poslove koji se odnose na praćenje i koordinaciju projekata iz područja informacijsko-komunikacijske tehnologije u tijelima državne uprave; sudjelovanje u donošenju i praćenju provedbe zakona i drugih propisa u području primjene informacijsko-komunikacijske tehnologije u Republici Hrvatskoj; promicanje i sustavno unapređivanje izgradnje internetizacijske infrastrukture u Republici Hrvatskoj, javnog pristupanja internetskim uslugama i sadržajima, razvitka primjene informacijske i komunikacijske tehnologije, sustava elektroničke uprave, elektroničkog obrazovanja, elektroničkog zdravstva i elektroničkog poslovanja. Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti. Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
09505-Ministarstvo uprave	57.093.592	47.260.506	82,8
2401-USTROJSTVO JAVNE UPRAVE	48.660.053	38.863.487	79,9

2408-INFORMATIZACIJA UPRAVE	4.734.077	4.691.246	99,1
3804-POTICANJE I PRAĆENJE RAZVOJA INFORMACIJSKOG DRUŠTVA	3.699.462	3.705.773	100,2

---

## **OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

---

### **2401 USTROJSTVO JAVNE UPRAVE**

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
2401-USTROJSTVO JAVNE UPRAVE	48.660.053	38.863.487	79,9

#### **Opis programa**

Javna uprava predstavlja jedno od strateški važnih područja reformi Vlade Republike Hrvatske. Modernizacija javne uprave, njezina puna profesionalizacija te pružanje brzih i pouzdanih javnih usluga sastavni je dio dobrog poduzetničkog okruženja i pretpostavka osiguranja boljeg standarda svih građana. Pored svih upravnih i stručnih poslova koje Ministarstvo obavlja unutar ovog programa najistaknutiji je program izobrazbe državnih službenika. Prijedlog programa izobrazbe državnih službenika u 2012. godini izrađen je sukladno obvezama koje proizlaze iz Strategije stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika Vlade Republike Hrvatske (od 6. listopada 2004. godine) i odredaba Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05; 142/06; 77/07; 107/07; 27/08; 49/11; 150/11), te se njime doprinosi ispunjavanju obveze reforme javne uprave koju je Republika Hrvatska preuzela u okviru Pristupnog partnerstva. Ministarstvo uprave nadležna je državna institucija za provedbu programa reforme javne uprave Vlade Republike Hrvatske. Sukladno Uredbi o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika Ministarstvo uprave u svim tijelima državne uprave provodi procjenu potrebe izobrazbe za sljedeću godinu. U svrhu efikasnog ostvarenja svih ciljeva i zadataka državnih tijela potrebno je planirati ljudske potencijale u državnoj upravi na odgovarajući način te im pružiti mogućnost profesionalnog razvoja koristeći sve moderne alate upravljanja ljudskim potencijalima.

#### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05; 142/06; 77/07; 107/07; 27/08; 49/11; 150/11; 34/12; 49/12), Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11), Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj broj 150/11; 22/12).

#### **Cilj 1. Unaprijediti sustav državne uprave**

##### **Opis provedbe cilja programa**

Racionalizacija sustava državne uprave se temeljiti na nizu međuovisnih mjera koje uključuju (1) diferencijaciju poslova državne uprave (ciklus razrade javnih politika, izrade nacrtu propisa i praćenje njihove primjene nasuprot izvršno- operativnim poslovima) i utvrđenje kriterija za decentraliziranje odnosno dekoncentriranje poslova državne uprave; (2) specijalizaciju tijela državne uprave kroz preraspodjelu djelokruga i funkcija; (3) poboljšanje usklađenosti u radu tijela državne uprave kroz razvoj mehanizama njihove suradnje; (4) identificiranje i otklanjanje nepotrebnih funkcija, preklapanja u obavljanju pojedinih poslova i nejasno definiranih ovlasti; (5) uvođenje mehanizama mjerenja učinkovitosti rada udržavnoj upravi i razvoj sustava upravljanja kvalitetom u državnoj upravi.

## **Cilj 2. Unaprijediti sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave**

### **Opis provedbe cilja programa**

U nastojanju izgradnje djelotvorne, učinkovite i ekonomične javne uprave bilo je potrebno uspostaviti i djelotvoran sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Proces rukovođen primjenom načela supsidijarnosti usmjeren je definiranju tri aspekta decentralizacije – administrativni (teritorijalni preustroj), funkcijski (podjela nadležnosti u obavljanju javnih poslova) i fiskalni (izvori financiranja). Novi teritorijalni ustroj, koji je proizašao iz javne rasprave, uravnotežio je tri osnovna zahtjeva – ekonomsku efikasnost, lokalnu demokraciju i identitet.

Temeljni cilj reforme lokalne samouprave jest ostvarenje racionalnije, kvalitetnije i učinkovitije lokalne samouprave te poboljšanje dostupnosti, brzine, kvalitete i cijene usluga koje jedinice lokalne samouprave pružaju i osiguravaju građanima. Reformom sustava lokalne samouprave ojačan je administrativni i financijski

kapacitete i autonomija jedinica lokalne i područne samouprave, prošireni poslovi iz njihovog samoupravnog djelokruga, ojačani samostalnost jedinica u planiranju, financiranju i pružanju usluga u skladu s načelom supsidijarnosti, stvorene pretpostavke za delegaciju određenih poslova iz nadležnosti središnje državne uprave

na razinu lokalne i područne samouprave, poboljšana suradnja i koordinacija središnje državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave u planiranju i provedbi projekata lokalnog i regionalnog značaja, smanjeni ukupne administrativni troškove lokalne samouprave (smanjenje troškova izbora i funkcioniranja predstavničke i izvršne vlasti, uštede u materijalnim troškovima lokalne administracije, uštede u uslugama), racionalnije usmjerena sredstava potpora središnje države lokalnoj samoupravi te utjecaj na jačanje lokalne demokracije i povećano sudjelovanje građana u odlučivanju.

Reforma je obuhvatila tri ključne, jednako važne i međusobno povezane sastavnice: funkcionalnu decentralizaciju, odnosno prijenos ovlasti i nadležnosti sa središnje na niže razine vlasti, fiskalnu decentralizaciju, odnosno prijenos odgovarajućih sredstava za financiranje javnih ovlasti na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i teritorijalnu reorganizaciju, odnosno pronalaženje optimalnog teritorijalnog modela organizacije javnih službi. Tijek i sadržaj procesa reforme lokalne i područne samouprave određen je drugim procesima u sustavu javne uprave i širem okruženju, koji su blisko povezani i usklađeni s reformom lokalne samouprave, pri čemu se posebno treba istaknuti reorganizaciju i racionalizaciju tijela središnje državne

uprave, i prijenos dijela poslova koje ona obavljaju na razinu vlasti koja je najbliža građanima te decentralizaciju i regionalizaciju određenu drugim sektorskim strateškim dokumentima.

### **Cilj 3. Unaprijediti javni sektor**

#### **Opis provedbe cilja programa**

Analizom postojećeg sustava agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, uočene su različitosti u rješavanju pitanja osnivanja, naziva, ustrojstva, tijela upravljanja i vođenja poslova, javnosti rada, imovine i financiranja te nadzora nad zakonitošću rada i financijskog poslovanja. Navedene različitosti opterećuju strukturu cjelokupne javne uprave i time doprinose pojavi institucionalne, organizacijske i funkcionalne nepreglednosti. Većina postojećih agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima nalazi se u kompromisnom statusu javnih ustanova s obzirom na to da ne postoji jedinstvena normativna osnova kojom bi se na uredio njihov pravni položaj.

Donošenjem zakona kojim se na sustavan i jednoobrazan način uređuju navedena pitanja, regulirat će se značajan dio javne uprave u Republici Hrvatskoj i usmjeriti njezin razvoj prema modernom modelu javne uprave koji karakteriziraju visoki stupanj profesionalizacije, usmjerenost korisnicima i rezultatu, povećana samostalnost i odgovornost u radu, financijska racionalnost, smanjenje političkog utjecaja na operativni rad te povećavanje transparentnosti, uz zadržavanje nužne kontrole zakonitosti rada i financijskog poslovanja.

### **Cilj 4. Olakšati ostvarivanje prava korisnika**

#### **Opis provedbe cilja programa**

S ciljem poboljšanja dosadašnje prakse pružanja upravnih usluga (jednostavniji postupak i olakšano ostvarivanje prava) i povećanja zadovoljstva građana pruženim upravnim uslugama planira se u sljedećem trogodišnjem razdoblju provesti niz aktivnosti vezanih uz bolju primjenu Zakona o općem upravnom postupku i drugih postupovnih zakona.

### **Cilj 5. Osigurati otvorenost i pristupačnost javne uprave**

#### **Opis provedbe cilja programa**

## **Cilj 6. Unaprijediti sustav upravljanja ljudskim potencijalima**

### **Opis provedbe cilja programa**

U svrhu efikasnog ostvarenja svih ciljeva i zadataka državnih tijela bilo je potrebno planirati ljudske potencijale u državnoj upravi na odgovarajući način te im pružiti mogućnost profesionalnog razvoja koristeći sve moderne alate upravljanja ljudskim potencijalima.

## **Cilj 7. Razvijati sustav trajne izobrazbe državnih službenika**

### **Opis provedbe cilja programa**

Državni službenici imaju obvezu trajnog unapređivanja znanja, vještina i sposobnosti potrebnih za obavljanje poslova svog radnog mjesta te sudjelovanja u organiziranim programima izobrazbe na koje ih upućuju državna tijela ili im je pohađanje pojedinih programa izobrazbe odobreno. U ovoj fazi bilo je nužno uvesti strukturirani pristup stručnom usavršavanju i osposobljavanju kako bi se učinkovito iskoristili postojeći kapaciteti za različite oblike obrazovnih aktivnosti, te razvijali novi u skladu s rastućim potrebama organizacija.

Programi izobrazbe državnih službenika mogu biti zajednički ili posebni. Državna škola za javnu upravu osnovana je kao središnje tijelo za jačanje nacionalnih kapaciteta u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitog zadovoljenja tih potreba. U tom smislu, programe izobrazbe u pravilu organiziraju Državna škola za javnu upravu, sukladno Planu izobrazbe državnih službenika koji na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose svake godine donosi Vlada Republike Hrvatske. Posebne programe izobrazbe mogu, pored Državne škole za javnu upravu samostalno organizirati resorna središnja tijela državne uprave.

Provedbom izobrazbe državnih službenika potrebno je upravljati (planirati, provoditi, pratiti, nadzirati i vrednovati) korištenjem informatički podržanog očevidnika izobrazbe kao sastavnog dijela Registra zaposlenih u javnom sektoru.

S obzirom na neprestanu potrebu podizanja razine stručnosti državnih službenika svih kategorija koji doprinose učinkovitosti državne uprave te povećanju razine zadovoljstva pružanja usluga krajnjim korisnicima, sustav trajne izobrazbe službenika je neophodan. Dodatno, fluktuacija državnih službenika, pravovremeno odgovaranje

na neprestane nove situacije u novim funkcijama u državnim tijelima neophodno je s jedne strane obnavljati, nadograđivati te raditi na novim oblicima pružanja usluga na zadovoljstvo krajnjih korisnika.

## **Cilj 8. Uspostaviti evidencije javnih i državnih službenika te unaprjediti sustav plaća u javnom sektoru**

### **Opis provedbe cilja programa**

Registar zaposlenih u javnom sektoru izrađen je radi uspostave kvalitetnog i učinkovitog sustava centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim potencijalima.

### **A677018 DRŽAVNA ŠKOLA ZA JAVNU UPRAVU**

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A677018-DRŽAVNA ŠKOLA ZA JAVNU UPRAVU	3.524.613	3.352.942	95,1

### **Opis provedbe aktivnosti / projekta**

Djelatnost Državne škole je stručno osposobljavanje i državnih službenika, kao i izabranih dužnosnika i službenika u tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave u suradnji s nacionalnim savezom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te u pravnim osobama s javnim ovlastima, a s ciljem trajnog podizanja razine i kvalitete njihovog znanja, vještina i sposobnosti, radi oblikovanja profesionalnog, djelotvornog i učinkovitog javnog sektora koji će pružati pravodobne i kvalitetne javne usluge, u skladu s najboljim općeprihvaćenim standardima.

### **A830002 STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA**

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A830002-STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	2.209.931	2.110.763	95,5

### **Opis provedbe aktivnosti / projekta**

Pored svih upravnih i stručnih poslova koje Ministarstvo obavlja unutar ovog programa najistaknutiji program Centra za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika je izobrazba državnih službenika. Prijedlog programa izobrazbe državnih službenika u 2010. godini izrađen je sukladno obvezama koje proizlaze iz Strategije stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika Vlade Republike Hrvatske od 6. listopada 2004. godine i odredaba Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05, 107/07 i 27/08), te se njime doprinosi ispunjavanju obveze reforme javne uprave koju je Republika Hrvatska preuzela u okviru Pristupnog partnerstva. Ministarstvo uprave nadležna je državna institucija za provedbu programa reforme javne uprave Vlade Republike Hrvatske. Sukladno Uredbi o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika, Ministarstvo uprave u svim tijelima državne uprave provelo je procjenu potrebe izobrazbe za 2011.

godinu. U svrhu efikasnog ostvarenja svih ciljeva i zadataka državnih tijela planirani su ljudski potencijali u državnoj upravi na odgovarajući način te im pružena mogućnost profesionalnog razvoja koristeći sve moderne alate upravljanja ljudskim potencijalima. Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 30. prosinca 2009. godine usvojena je Strategija razvoja ljudskih potencijala u državnoj službi za razdoblje 2010.-2013. godine. Svrha ove Strategije je, upravo, razvoj ljudskih potencijala putem unaprjeđenja sustava izobrazbe te sustava zapošljavanja i zadržavanja kvalitetnih službenika.

Vlada Republike Hrvatske je 22. travnja 2010. godine usvojila i Akcijski plan Strategije koji kroz četverogodišnje razdoblje definira: 5 općih i 30 specifičnih ciljeva, 129 aktivnosti te pokazatelje uspješnosti, početak i kraj provedbe aktivnosti i provedbena tijela odgovorna za svaku aktivnost u području razvoja i upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj službi. Namjera je poslovnu praksu državnih tijela u Republici Hrvatskoj učiniti takvom da u potpunosti funkcioniramo kao moderna i učinkovita državna uprava koja pruža kvalitetne usluge svojim korisnicima. Na ovoj aktivnosti planirana su sredstva za izobrazbu u iznosu od 1.880.000,00 kuna, a izvršena u iznosu od 1.685.721,45 kuna, što je 89,67 % od plana. Iste se odnose na naknade članovima povjerenstava za državne stručne ispite, te grb i zastavu.

#### **A830004 ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU**

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A830004-ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU	1.044.300	1.018.952	97,6

#### **Opis provedbe aktivnosti / projekta**

Odbor za državnu službu ustrojen prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu ("Narodne novine", broj 8/06) kao drugostupanjsko tijelo odlučuje o žalbama protiv rješenja o prijemu u državnu službu i rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika.

U 2012. godini Odbor za državnu službu zaprimio je 2.222 upravnih i 222 nepravna predmeta, dakle sveukupno 2.444 predmet.

Riješeno je 1.678 predmeta.

Na aktivnosti A830004 planirana su sredstva za obavljanje poslova Odbora za državnu službu. Ministarstvo uprave obavlja administrativne i financijske poslove za Odbor. Financijska sredstva za rad Odbora u 2012. godini planirana su u iznosu od 1.044.300,00 kn, a ukupni rashodi poslovanja iznose od 1.018.952,00 kn.



Najveći dio planiranih i ostvarenih sredstva na aktivnosti Odbora odnose se na rashode za zaposlene. U Odboru za državnu službu tijekom 2012. godine plaće su isplaćene za predsjednicu i 5 članova Odbora. Rashodi za plaće planirani su u iznosu od 1.021.300,00 kn, a ostvareni u iznosu od 1.002.473,00 kn.

#### Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2012.)	Ostvarena vrijednost (2012.)
broj donijetih rješenja Odbora za državnu službu razmjerno s brojem pristiglih žalbi te kompleksno šću istih	skratiti vrijeme donošenja rješenja a povećati kvalitetu donijetih rješenja	broj	/	Odbor za državnu službu	n/p	1678

#### A830018 IPA 2008. POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA IMPLEMENTACIJA ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A830018-IPA 2008. POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA IMPLEMENTACIJA ZAKONA O OPĆEM UPRAVNOM POSTUPKU	11.053.250	4.619.223	41,8

#### Opis provedbe aktivnosti / projekta

Planirana sredstva na ovoj aktivnosti su u iznosu od 11.053.250,00 kn, a izvršena u iznosu od 4.619.223,00 kn, što je 41,80% izvršenja.

#### K830008 INFORMATIZACIJA

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
K830008-	2.797.800	1.330.932	47,6

INFORMATIZACIJA			
-----------------	--	--	--

### Opis provedbe aktivnosti / projekta

Na aktivnosti Informatizacija planirana su sredstva za plaćanje usluga ažuriranja računalnih baza, obveza po osnovu licenci i ulaganja u računalne programe.

Planirana sredstva na ovoj aktivnosti iznosila su 2.797.800,00 kn, a rashodi su iznosili 1.330.932,00 kn, i to usluge ažuriranja računalnih baza u iznosu 1.139.729,00 kn (stavka rashoda 3238), plaćene licence u iznosu 24.321,00 kn (stavka rashoda 4123), uredsku opremu i namještaj 140.633,00 kn, te na ulaganje u računalne programe 26.250,00 kn.

## 2408 INFORMATIZACIJA UPRAVE

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
2408-INFORMATIZACIJA UPRAVE	4.734.077	4.691.246	99,1

### Opis programa

Glavni su ciljevi unutar ovog programa: uspostavljanje elektroničke uprave kroz jaču koordinaciju tijela državne uprave (Izgradnja umrežene uprave), optimiranje i razvoj računalne i komunikacijske infrastrukture u državnoj upravi – HITRONet,

Navedeno je usko povezano s ostvarenjem posebnog cilja 3.3. Kompetentna i djelotvorna javna uprava utvrđenog unutar Strategije Vladinih programa za razdoblje 2012.-2014, načinom ostvarenja 3.3.3. Izgradnja umrežene javne uprave radi pojednostavljenja i povećanja efikasnosti pružanja javnih usluga.

### Zakonske i druge pravne osnove

Odluka o osnivanju Povjerenstva za koordinaciju informatizacije javnog sektora,

Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011 - 2015.,

Odluka o utvrđivanju ciljeva razvoja elektroničke uprave u tijelima državne uprave za razdoblje od 2011. do 2015. godine (klasa: 650-05/11-03/02, urbroj: 5030109-11-1), od 20. listopada 2011. g.,

Odluka o uspostavi Hrvatskog okvira za interoperabilnost (Narodne novine 84/2010.),

Odrednice razvitka i uporabe računalnih programa s otvorenim kodom u tijelima državne uprave.

### **Cilj 1. Unaprijediti informacijsku i komunikacijsku infrastrukturu**

#### **Opis provedbe cilja programa**

Unapređenje informacijske i komunikacijske infrastrukture omogućit će da svi dijelovi javne uprave djeluju unutar zaštićene komunikacijske infrastrukture u koju će se integrirati sve mreže u vlasništvu Republike Hrvatske i izgrađene od strane tijela javne uprave. Unutar tako integriranog sustava također će biti moguće dijeliti računalne resurse (hardver, softver, usluge...) te nastaviti informatizaciju javne uprave. Za to je nužna promjena pristupa u ugovaranju i isporuci rješenja u javnoj upravi koja, za razliku od sadašnje situacije, moraju čim više biti temeljena na otvorenim normama, otvorenim specifikacijama i otvorenom kodu.

#### **A757012 RAČUNALNO - KOMUNIKACIJSKA MREŽA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A757012-RAČUNALNO KOMUNIKACIJSKA MREŽA TIJELA DRŽAVNE UPRAVE	4.734.077	4.691.246	99,1

#### **Opis provedbe aktivnosti / projekta**

Programa Računalno-komunikacijska mreža tijela državne uprave omogućuje optimalan razvoj komunikacijske infrastrukture kroz gradnju optičke mreže u Hrvatskoj i korištenjem već postojećih sagrađenih optičkih mreža velikih državnih tvrtki, koje ih jednim dijelom ne koriste. Tim se projektom integriraju već sagrađene optičke mreže, a dodatno gradi ono što nedostaje za potpunu integraciju, kako bi Republika Hrvatska dobila državnu optičku mrežu na cijelom

teritoriju u svom vlasništvu. Na takvoj infrastrukturi uspostaviti će se i razvijati suvremene mrežne usluge koje će omogućiti racionalizaciju troškova, veću sigurnost te osigurati fizičku integraciju s mrežama javne uprave Europske unije.

#### **Pokazatelji rezultata**

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2012.)	Ostvarena vrijednost (2012.)
Realizacija sporazuma	Izgrađena okosnica na	broj spojnih čvorova	/	Ministarstvo uprave	1	/

s trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	teritoriju Republike Hrvatske na infrastrukturi trgovačkih društava te uspostavljena čvorišta u županijama					
Javna nabava zajednickog pristupa internetu	Potpisan Ugovor za nabavu zajednickog pristupa Internetu te izvršeno prijklucenje	postotak izvršenih prijklucivanja	0%	Ministarstvo uprave	100%	60%
Javna nabava središnjeg linka za spajanje na javnu govornu mrežu	Potpisan Ugovor za nabavu središnjeg linka za spajanje na javnu govornu mrežu te izvršeno prijklucenje	postotak izvršenih prijklucivanj a	0%	Ministarstvo uprave	0%	40%

### 3804 POTICANJE I PRAĆENJE RAZVOJA INFORMACIJSKOG DRUŠTVA

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
3804-POTICANJE I PRAĆENJE RAZVOJA INFORMACIJSKOG DRUŠTVA	3.699.462	3.705.773	100,2

#### Opis programa

Glavni su ciljevi unutar ovog programa i zadaće koje predstavljaju osnovicu djelovanja Ministarstva uprave u budućem razdoblju poticanje i praćenje razvoja informacijskog društva u Republici Hrvatskoj te usklađivanje nacionalne politike razvoja informacijskog društva i korištenje zajedničkih interoperabilnih rješenja na razini Europske unije.

## Zakonske i druge pravne osnove

Odluka o osnivanju Povjerenstva za koordinaciju informatizacije javnog sektora,

Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011 - 2015.,

Odluka o utvrđivanju ciljeva razvoja elektroničke uprave u tijelima državne uprave za razdoblje od 2011. do 2015. godine (klasa: 650-05/11-03/02, urbroj: 5030109-11-1), od 20. listopada 2011. g.,

Odluka o uspostavi Hrvatskog okvira za interoperabilnost (Narodne novine 84/2010.).

### Cilj 1. Poboljšati dostupnost elektroničkih usluga

#### Opis provedbe cilja programa

#### A677012 CIP ICT - SUDJELOVANJE U PROGRAMIMA EU

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A677012-CIP ICT - SUDJELOVANJE U PROGRAMIMA EU	3.305.851	3.314.074	100,2

#### Opis provedbe aktivnosti / projekta

Program ICT PSP je namijenjen razvoju tržišta za inovativna informacijsko komunikacijsko tehnološka rješenja u području od javnog interesa, tj. državnim institucijama i ustanovama te malim i srednjim poduzećima. U okviru tema definiranih radnim programom koji se usvaja na godišnjoj razini, financiraju se projekti koji se provode u konzorcijima u kojima moraju biti zastupljeni predstavnici više europskih zemalja. Na taj način hrvatski pravni subjekti imaju mogućnost predstavljati svoja inovativna informacijsko komunikacijska-rješenja na europskom tržištu, širiti mrežu partnera i stjecati iskustvo u provedbi međunarodnih projekata.

#### Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2012.)	Ostvarena vrijednost (2012.)
Povećan broj prijavljenih projekata u kojima pravne	Sudjelovanje u Programu ICT PSP	broj prijavljenih projekata	11	Ministarstvo uprave	13	

osobe iz Republike Hrvatske						
-----------------------------------	--	--	--	--	--	--

### **A677017 ISA - SUDJELOVANJE U PROGRAMIMA EU**

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A677017-ISA SUDJELOVANJE PROGRAMIMA EU	380.611	378.844	99,5

#### **Opis provedbe aktivnosti / projekta**

Sudjelovanjem u aktivnostima ISA otvara se mogućnost korištenja zajedničkih rješenja razvijenih u okviru Programa, usklađivanja nacionalnih politika s pravnom stečevinom Europske unije te sudjelovanje u kreiranju budućih trendova razvoja informacijskog društva Europske unije. Program omogućuje pružanje e-usluga između europskih javnih uprava.

#### **Pokazatelji rezultata**

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2012.)	Ostvarena vrijednost (2012.)
Povećan broj servisa EU koji koriste tijela javne uprave Republike Hrvatske	Sudjelovanje u Programu ISA	broj interoperabilnih servisa koji se koriste u RH	2	Ministarstvo uprave	3	

## **09510 Uredi državne uprave u županijama**

### **Uvod**

Uredi državne uprave obavljaju upravne i druge stručne poslove koji se odnose na gospodarstvo, društvene djelatnosti, imovinsko-pravne poslove, opću upravu, nadzor nad zakonitošću općih akata predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne samouprave, opći i kadrovski poslovi, računovodstveni, administrativni i pomoćno-tehnički poslovi za potrebe ureda.

U državnom proračunu za 2012. godinu osim za poslovanje ustrojstvenih jedinica Ministarstva, u razdjelu Ministarstva planirana su i sredstva za poslovanje 20 ureda državne uprave u županijama.

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
09510-Uredi državne uprave u županijama	327.415.865	325.657.785	99,5
2402-POSLOVI UREDA DRŽAVNE UPRAVE U ŽUPANIJAMA	327.415.865	325.657.785	99,5

## **OBRAZLOŽENJE PROGRAMA**

### **2402 POSLOVI UREDA DRŽAVNE UPRAVE U ŽUPANIJAMA**

	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
2402-POSLOVI UREDA DRŽAVNE UPRAVE U ŽUPANIJAMA	327.415.865	325.657.785	99,5

#### **Opis programa**

U strateškom razdoblju 2012. - 2014. godine opći cilj Ministarstva uprave i ureda državne uprave u županijama je unaprijediti postojeći i stvoriti učinkovitiji sustav potpore građanima Republike Hrvatske kroz pružanje kvalitetnih, potpunih i brzih upravnih usluga.

Uredima državne uprave u županijama i njihovim ispostavama, ustrojenim zbog obavljanja dekoncentriranih poslova državne uprave, posljednjih je nekoliko godina, donošenjem novih i izmjenama postojećih zakona bitno smanjen opseg poslova.

Centraliziranjem poslova resorna ministarstva su preuzela poslove i službenike Ureda državne uprave što je utjecalo na kvalifikacijsku strukturu u uredima državne uprave, ali i na racionalnost organizacije posla, pogotovo stoga što u obavljanju preuzetih poslova uredi i dalje pružaju značajnu podršku tijelima koja su preuzela poslove.

Ministarstvo uprave i uredi državne uprave u županijama provode zajednički program u cilju reforme državne uprave.

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05; 142/06; 77/07; 107/07; 27/08; 49/11; 150/11; 34/12; 49/12),

Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11).

### **Cilj 1. Unaprijediti sustav upravljanja podacima**

#### **Opis provedbe cilja programa**

Provedba ovog cilja sastoji se u primjeni Zakona o općem upravnom postupku tj. da javnopravna tijela po službenoj dužnosti, elektroničkim putem pribavljaju podatke o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija. To se

omogućava integracijom postojećih baza podataka u državi, čime se postiže nesmetana komunikacija državnog aparata u svim segmentima, što podrazumijeva gradnju novih baza i dogradnju postojećih kako bi se postiglo da

tijela državne uprave od građana ne traže donošenje ili prenošenje podataka koji već postoje u sustavu državne uprave. Jednako tako usklađivanjem sa zakonodavstvom Europske unije omogućuje se ponovno korištenje javnih

informacija i njihova uporaba u komercijalne svrhe.

### **A831001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE**

Naziv aktivnosti	Plan 2012. (kn)	Izvršenje 2012. (kn)	Indeks izvršenje/plan
A831001- ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	326.771.252	325.021.198	99,5

#### **Opis provedbe aktivnosti / projekta**

Na aktivnosti A831001 Obavljanje poslova ureda državne uprave u županijama planirani su u 2011. godini na razini razreda 3 - rashodi poslovanja sredstva u iznosu od 326.771.252,00 kn, a izvršenje je 325.021.198,00 kn.

Planirani izdaci u okviru ove aktivnosti čine 99,80 % ukupnog financijskog plana ureda državne uprave u županijama u 2012. godini.



U uredima državne uprave u županijama na dan 31.12.2011. godine bilo je zaposleno 3.041 službenika i namještenika. Tijekom 2012. godine državnu službu u uredima napustilo je 122 službenika i namještenika (zbog odlaska u mirovinu i prestanka radnog odnosa po drugima osnovama) tako daje na dan 31.12.2012. godine broj zaposlenih službenika i namještenika iznosio 2.919.